



Številka: 3562-0049/2022-3

Datum: 24. 5. 2022

**Ministrstvo za okolje in prostor
Direktorat za okolje
Sektor za okoljske presoje
Dunajska cesta 48
1000 Ljubljana**

Zadeva: Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji

- A. Mnenje o ustreznosti in skladnosti okoljskega poročila**
- B. Mnenje o sprejemljivosti vplivov plana na varovana območja**

Spoštovani,

z vlogo št. 35409-17/2019-2550-25 z dne 4.5.2022, prejeto dne 5.5.2022 po elektronski pošti, ste zaprosili naslovni zavod za mnenje o tem, ali okoljsko poročilo omogoča presojo vplivov izvedbe plana na okolje s stališča naše pristojnosti oziroma ali je za izvedbo presoje sprejemljivosti okoljsko poročilo treba dopolniti z dodatnimi informacijami.

Mnenje podajamo na podlagi določb 101.a in 117. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22 – ZDeb), skladno z 42. in 46. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20) ter 17. in 18. členom Pravilnika o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Vlogi je bilo priloženo:

- Strokovna in tehnična podpora pri izvedbi celovite presoje vplivov na okolje za Program evropske kohezijske politike 2021-2027 (Zavita, svetovanje d.o.o., št. projekta 287/2021, 22.4. 2022),
- Strokovna in tehnična podpora pri izvedbi celovite presoje vplivov na okolje za Program evropske kohezijske politike 2021-2027 – Dodatek za presojo vplivov na varovana območja (Zavita, svetovanje d.o.o., št. projekta 287/2021, 22. 4. 2022),
- Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji, Osnutek, Različica 1.0 (Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Ljubljana, marec 2022).

Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji v svojem končnem osnutku naslavlja naslednje cilje politik (CP) in prednostne naloge (PN):

- CP 1: Konkurenčnejša in pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe ter regionalne povezanosti na področju IKT
 - PN 1: Inovacijska družba znanja
 - PN 2: Digitalna povezanost

- CP 2: Bolj zelena, nizkoogljična Evropa, ki je odporna in prehaja na gospodarstvo z ničelnim ogljičnim odtisom s spodbujanjem čistega in pravičnega energetskega prehoda, zelenih in modrih naložb, krožnega gospodarstva, blaženja podnebnih sprememb in prilagajanja nanje ter preprečevanja in obvladovanja tveganj ter trajnostne mestne mobilnosti
 - PN 3: Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost
 - PN 4: Trajnostna urbana mobilnost
- CP 3: Bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti
 - PN 5: Bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti
- CP 4: Bolj socialna in vključujoča Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic
 - PN 6: Znanja in spretnosti ter odzivni trg dela
 - PN 7: Dolgotrajna oskrba in zdravje ter socialna vključenost
 - PN 8: Trajnostni turizem in kultura
- CP 5: Evropa, ki je bližje državljanom, in sicer s spodbujanje trajnostnega in celostnega razvoja vseh vrst območij ter lokalnih pobud
 - PN 9: Trajnostni razvoj lokalnih območij
- CP 6: Evropa za pravični prehod
 - PN 10: Prestrukturiranje premogovnih regij
- CP 7: Tehnična pomoč

Znotraj ciljev politik (CP) in prednostnih nalog (PN) Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027, čigar priprava izhaja iz Strategije razvoja Slovenije 2030, je bilo oblikovanih 36 specifičnih ciljev. S stališča naše pristojnosti je pomemben specifični cilj 3.7 *Izboljšanje varstva in ohranjanja narave ter biotske raznovrstnosti in zelene infrastrukture, tudi v mestnem okolju, in zmanjšanje vseh oblik onesnaževanja*, ki naslavlja ukrepe za izboljšanje stanja biotske raznovrstnosti v omrežju Natura 2000 ter drugih prednostnih območjih varstva narave, ukrepe za zagotavljanje in izboljšanje zelene infrastrukture ter dostopa prebivalcev do zelene infrastrukture v urbanih območjih. Pripravlavec okoljskega poročila na 117. strani ugotavlja, da vsebuje tozadevni osnutek programa več sklopov naložb in ukrepov s potencialnimi negativnimi vplivi na naravo, zlasti v okviru spodbujanja energije iz obnovljivih virov, spodbujanja prilagajanja podnebnim spremembam, preprečevanja tveganja nesreč in odpornosti; ter spodbujanja dostopa do vode in trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri. Hkrati so pričakovani pozitivni vplivi na naravo zaradi specifičnega cilja, ki naslavlja izboljšanje varstva in ohranjanja narave ter biotske raznovrstnosti in zelene infrastrukture tudi v mestnem okolju, in zmanjšanje vseh oblik onesnaževanja.

A. Mnenje o ustreznosti in skladnosti okoljskega poročila

Ugotavljamo, da je okoljsko poročilo pripravljeno skladno s slovenskimi predpisi s področja presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, saj je bila presoja sprejemljivosti izvedena skladno s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11). Naslovni zavod meni, da je **okoljsko poročilo vsebinsko ustrezno in omogoča presojo sprejemljivosti vplivov plana na varovana območja in druge elemente narave**.

B. Mnenje o sprejemljivosti vplivov plana na varovana območja

Po pregledu predloženega gradiva ugotavljamo, da osnutek Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji ne vsebuje natančneje opredeljenih projektov, dejavnosti ali posegov, za katere bi bilo na tej stopnji načrtovanja možno opredeliti vplive na varovana območja in druge elemente ohranjanja narave. Kljub temu da so bili v okoljskem poročilu prepoznani pozitivni vplivi izvedbe plana, so možni bistveni negativni učinki vplivov slednjega na lastnosti varovanih območij v Sloveniji. Negativni učinki bodo s predvidenimi omilitvenimi ukrepi (OU11, OU15, OU16, OU25) zmanjšani do te mere, da vplivi plana ne bodo imeli bistvenih negativnih učinkov na varovane subjekte narave. Ugotavljamo, da omilitveni ukrepi, ki so del predmetnega okoljskega poročila, niso vključeni v osnutek Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji, kar je najverjetneje posledica kasnejše izdelave okoljskega poročila (Zavita, svetovanje, d.o.o., 22. april 2022) kot Programa (Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Različica 1.0, marec 2022) in posledično njegove neposodobljenosti. Da bi lahko naslovni zavod podal

pozitivno mnenje o sprejemljivosti vplivov plana na varovana območja je potrebno predložiti ažuriran osnutek Programa z upoštevanimi omilitvenimi ukrepi.

*Ker obstaja dvom o neobstoju škodljivih posledic, je treba predpostaviti, da slednje obstajajo, zato mora interes ohranjanja varstvenih ciljev območij Natura 2000 prevladati nad drugimi interesi, pri čemer nacionalni organi soglašajo z načrtom ali projektom šele, ko se prepričajo, da ne bo škodoval celovitosti zadevnega območja, kot to določata **6. člen Direktive Sveta 92/43/EGS z dne 21. maja 1992 o ohranjanju naravnih habitatov ter prosto živečih živalskih in rastlinskih vrst** (EGT L 206, 22.7.1992, s. 7) ter **8. člen Zakona o varstvu okolja** (Uradni list RS, št. 41/04, 17/06 – ORZVO187, 20/06, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE, 158/20 in 44/22 – ZVO-2).*

Menimo, da je okoljsko poročilo sicer vsebinsko ustrezno in omogoča presojo sprejemljivosti vplivov plana na varovana območja, a hkrati ocenjujemo, da dokler omilitveni ukrepi, navedeni v okoljskem poročilu (Zavita, svetovanje, d.o.o., 22. april 2022), ne bodo vključeni v osnutek Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 (Različica 1.0, marec 2022), načrtovani plan **ni sprejemljiv**.

Lep pozdrav!

Pripravil:

Aljoša Šafran, mag. biol. in ekol. z naravovar.
naravovarstveni svetovalec



mag. Teo Hrvoje Oršanič, univ. dipl. inž. gozd.
direktor



Poslano:

- naslovniku
- arhivu